Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
29 September 2022
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятидесятая сессия
Вена, 21–23 ноября 2022 года
Пункт 8 (b) предварительной повестки дня
Стратегия ЮНИДО по реагированию на изменение климата

Стратегия ЮНИДО по реагированию на изменение климата

Доклад Генерального директора

В настоящем документе представлена стратегия ЮНИДО по реагированию на изменение климата, подготовленная во исполнение резолюции GC.19/Res.2 Генеральной конференции на основе процесса консультаций с государствами — членами ЮНИДО.

I. Введение

1. В резолюции GC.19/Res.2 Генеральная конференция просила Генерального директора разработать в консультации с государствами-членами для рассмотрения Советом по промышленному развитию на его пятидесятой сессии проект стратегии, которая позволит повысить эффективность, результативность и координацию деятельности ЮНИДО в поддержку решения связанных с климатом приоритетных задач государств-членов в контексте всеохватывающего и устойчивого промышленного развития и обеспечить внедрение передового опыта в отношении климата в рамках ее операций. Она далее просила Генерального директора представить пятидесятой сессии Совета по промышленному развитию доклад о развитии ситуации с осуществлением настоящей резолюции.

2. В ответ на эти просьбы Секретариат провел два диалога по вопросам развития, предложил государствам-членам внести свой вклад и дать рекомендации посредством опроса и двусторонних встреч, а также распространил два варианта проекта стратегии для рассмотрения государствами-членами.

3. Стратегия ЮНИДО по реагированию на изменение климата, разработанная по итогам этого консультативного процесса, содержится в приложении к настоящему документу.

V.22-22236 (R) 141022 171022

Просьба отправить на вторичную переработку

II. Меры, которые надлежит принять Совету

4. Совет, возможно, пожелает рассмотреть документ, содержащийся в приложении, и при необходимости дать Секретариату указания относительно дальнейших действий.

Приложение

Стратегия ЮНИДО по реагированию на изменение климата

Справочная информация

1. Изменение климата, вызванное деятельностью человека, оказывает многофакторное воздействие на каждый регион Земли, при этом в первую очередь и сильнее всего оно затрагивает наиболее уязвимые сообщества[1]. Масштабное и серьезное воздействие на людей и их средства к существованию, инфраструктуру и экосистемы стало результатом увеличения частоты и интенсивности суровых погодных явлений, экстремальной жары, сильных дождей, засух и пожаров[2].

2. В рамках глобального климатического режима правительства и негосударственные заинтересованные стороны должны принять меры для удержания прироста глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и продолжить усилия по ограничению роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней; повышения способности адаптироваться к последствиям изменения климата; и направления финансовых потоков на цели климатически устойчивого развития и сокращения выбросов в соответствии с целями Парижского соглашения[3].

3. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН) и Парижское соглашение должны осуществляться в соответствии с принципами справедливости и общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий. Усилиям по защите климата, основанным на осуществлении Парижского соглашения, должны сопутствовать усилия, направленные на обеспечение соблюдения прав человека и права на развитие, а также защиту биоразнообразия. Это предусмотрено в Повестке дня на период до 2030 года и целях в области устойчивого развития (ЦУР). Развитые страны в особенности должны выполнять свои обязательства, связанные с действиями в интересах климата, и предоставлять развивающимся странам финансирование, технологии и помощь в укреплении потенциала в этих целях.

4. Роль промышленности в контексте изменения климата имеет три основных измерения. Промышленность является одним из крупнейших источников выбросов парниковых газов; она сама испытывает негативное воздействие меняющегося климата и истощения ресурсов; она может стать ведущим поставщиком технологических решений, бизнес-моделей и «зеленых» рабочих мест, оказывая влияние на поведение и образ жизни потребителей во всем мире. Всеохватывающая и устойчивая индустриализация является ключевым элементом эффективной стратегии борьбы с изменением климата.

---

[1] IPCC, 2021, Climate change widespread, rapid, and intensifying https://www.ipcc.ch/2021/08/09/ar6-wg1-20210809-pr/.

[2] IPCC, 2022: Summary for Policymakers [H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, M. Tignor, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem (eds.)]. In: Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [H.-O. Pörtner, D.C. Roberts, M. Tignor, E.S. Poloczanska, K. Mintenbeck, A. Alegría, M. Craig, S. Langsdorf, S. Löschke, V. Möller, A. Okem, B. Rama (eds.)]. Cambridge University Press. In Press.

[3] Парижское соглашение, статья 2.

Мандат

Вставка 1. Изменение климата и промышленность: время действовать

- 3,5 млрд человек крайне уязвимы к воздействию климатических явлений и острой нехватке воды.
- В период с 2010 по 2020 год смертность от наводнений, засух и штормов в регионах высокого риска была выше в 15 раз.
- 30 процентов мирового населения подвержены потенциально летальному тепловому стрессу, а к 2100 году этот показатель вырастет до 50–75 процентов.
- По прогнозам, к 2050 году в зоне риска окажется миллиард жителей прибрежных районов, а многие малые населенные острова и низинные территории уйдут под воду.
- В 2019 году на промышленный сектор пришлось 34 процента антропогенных выбросов парниковых газов.
- Если выбросы от промышленных процессов не снизятся, то к 2050 году весь мировой бюджет углерода может быть израсходован.
- Экономические потери от экстремальных погодных явлений достигли 174 млрд долл. США в год и продолжают расти.

5. Согласно положениям Абу-Дабийской декларации, в которой подтверждается приверженность государств — членов ЮНИДО Парижскому соглашению, в рамках среднесрочной программы на 2022–2025 годы «климатически нейтральная промышленность и экономика замкнутого цикла» обозначены как одна из приоритетных областей деятельности Организации.

6. В рамках практической работы по этому приоритетному направлению Генеральная конференция на своей девятнадцатой сессии просила Генерального директора разработать в консультации с государствами-членами для рассмотрения Советом по промышленному развитию на его пятидесятой сессии проект стратегии, которая позволит повысить эффективность, результативность и координацию деятельности ЮНИДО в поддержку решения связанных с климатом приоритетных задач государств-членов в контексте всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР) и обеспечить внедрение передового опыта в отношении климата в рамках ее операций[4].

Цель на 2050 год

7. Мир без нищеты и голода, в котором промышленность стимулирует экономические системы с низким уровнем выбросов, повышает уровень жизни и обеспечивает сохранность пригодной для жизни окружающей среды для нынешнего и будущих поколений, при этом соблюдается принцип «никто не должен быть забыт».

Задачи

8. Климатически устойчивое развитие при низком уровне выбросов — руководящий принцип деятельности ЮНИДО в области всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР). Он будет должным образом закреплен в стратегических документах и методиках оценки результатов, а также отражен в организационной структуре. Климатически устойчивое развитие, характеризующееся низким уровнем выбросов, также является одним из ключевых направлений взаимодействия ЮНИДО с ее государствами-членами, системой

[4] GC.19/Res.2.

Организации Объединенных Наций и другими партнерами и заинтересованными сторонами.

Сфера применения

9. В своих усилиях по достижению климатической нейтральности ЮНИДО будет ориентироваться на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, РКИКООН и Парижское соглашение; научно обоснованные выводы Межправительственной группы экспертов по изменению климата; и национальные приоритеты и потребности, связанные с климатом и промышленностью. ЮНИДО и Секретариат РКИКООН будут сотрудничать, опираясь на совместную декларацию, подписанную этими двумя организациями.

10. Стратегия призвана сформировать гибкую основу для действий, поддерживаемых всеми государствами-членами. Она будет согласована с другими руководящими документами, включая стратегию для постконфликтных/посткризисных ситуаций, стратегии для малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и стран со средним уровнем дохода, стратегию в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также региональные стратегии.

11. При осуществлении стратегии будет обеспечен максимальный синергетический эффект с другими приоритетными областями ЮНИДО, такими как энергетика, развитие агропредпринимательства и продовольственная безопасность, экономика замкнутого цикла и биоразнообразие. ЮНИДО будет стремиться решать глобальные проблемы последовательно и комплексно, снижать негативный эффект от вынужденных компромиссов и усиливать сопутствующие выгоды.

Принципы работы

12. **Учитывать потребности и приоритеты развивающихся стран в соответствии с их правом на развитие**. ЮНИДО предоставляет консультации и услуги по линии технического сотрудничества с учетом спроса и местной специфики и с использованием широкого спектра технологий, имеющих принципиальное значение для обеспечения климатически устойчивого развития с низким уровнем выбросов. Необходимо продолжать развивать технологические решения для предотвращения и сокращения выбросов парниковых газов. Чтобы ускорить этот процесс, ЮНИДО стремится обеспечить платформу для передачи технологий, привлечения инвестиций и налаживания партнерских связей в области борьбы с изменением климата.

13. **Стремиться к созданию равных условий для стратегий в промышленной сфере в целях содействия климатически устойчивому развитию при низком уровне выбросов**. Важно, чтобы глобальные и региональные рыночные подходы основывались на принципах справедливости и сохранности окружающей среды и учитывали особые обстоятельства стран, наиболее уязвимых к изменению климата. Справедливая, прозрачная и сбалансированная реализация таких стратегий позволит развивающимся странам воспользоваться передаваемыми ноу-хау, климатическими технологиями и помощью в укреплении потенциала для модернизации и декарбонизации промышленности, особенно проблемных секторов, при одновременном сокращении выбросов парниковых газов.

14. **Содействовать преобразованиям с помощью отраслевых и межотраслевых подходов, а также подходов в масштабе всей экономической системы**. Климатическая нейтральность в принципе не может быть достигнута с помощью разрозненных действий. Развитые страны должны продолжать играть ведущую роль, применяя охватывающий всю экономическую систему подход, сочетающий в себе отраслевые решения и межотраслевые приоритеты.

15. **Обеспечить учет проблематики адаптации к климатическим изменениям и устойчивости к ним в рамках промышленного развития**. Для преодоления уже проявившихся серьезных последствий изменения климата одного лишь сокращения выбросов будет недостаточно. Меры по адаптации к климатическим изменениям, направленные на снижение ущерба от таких изменений или на использование преимуществ технологических инноваций и возможностей в плане развития, должны быть полностью интегрированы в усилия по промышленному развитию, включая применение подходов, ориентированных на учет воздействия климатических факторов и управление рисками, для повышения устойчивости к климатическим изменениям.

16. **Стремиться к достижению результатов на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях**. Для повышения результативности мероприятий, связанных с изменением климата, Организация сосредоточит программную деятельность в четко определенных областях, где она может принести пользу в соответствии со своим мандатом и опытом.

17. **Расширять возможности ММСП, малых предприятий и предпринимателей**. Микро-, малые и средние предприятия (ММСП) составляют основу экономики и генерируют большую долю экономической ценности. При наличии возможностей они могут действовать инновационным образом, развивать альтернативные бизнес-модели и оперативно реагировать на меняющийся спрос. Учитывая масштабы необходимых действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, крайне важно, чтобы ММСП получали поддержку для конструктивного участия в этих действиях, будь то в качестве предпринимателей, в контексте малых производств и кластеров или посредством их участия в региональных и глобальных цепочках создания стоимости.

18. **Раскрывать промышленный потенциал будущего**. Для осуществления преобразований, необходимых для обеспечения климатической нейтральности, принципиально важное значение будут иметь передача ноу-хау и технологии, разработка мер политики и совершенствование технических навыков, а также создание благоприятной нормативно-правовой базы и условий для ведения предпринимательской деятельности.

19. **Обеспечивать максимальное воздействие через партнерства**. Для обеспечения климатически нейтрального промышленного развития на глобальном уровне, усиления информационно-пропагандистской работы по климатической проблематике и реализации решений, основанных на их синергетических взаимосвязях, особое значение будут иметь стратегические партнерства. ЮНИДО как координационная платформа, в том числе с использованием своих структур на местах, дополнительно укрепит свой статус нейтрального посредника, способствующего налаживанию партнерских отношений для достижения максимального эффекта.

20. **Обеспечить нулевой уровень выбросов в деятельности ЮНИДО к 2030 году**. В рамках инициативы ООН «Экологизация под флагом ООН» ЮНИДО и ее отделения на местах будут внедрять различные виды передовой практики в климатической сфере во всех направлениях своей деятельности и к 2030 году станут климатически нейтральными.

Направления работы

21. **Повышать значимость ВУПР в рамках международных дискуссий по вопросам изменения климата и вовлекать промышленные структуры в информационно-пропагандистскую работу по климатической проблематике**. ЮНИДО будет работать над повышением осведомленности на глобальном уровне о роли промышленности как поставщика решений, способствующих достижению целей Парижского соглашения. Через свои государства-члены ЮНИДО будет способствовать повышению значимости промышленности как элемента важнейших решений в климатической сфере и активизации

обсуждения новых вопросов, касающихся взаимосвязи между климатом и промышленностью в рамках процесса РКИКООН.

22. **Содействовать международному промышленному сотрудничеству в целях борьбы с изменением климата**. Международное сотрудничество крайне важно с точки зрения разработки решений национального уровня, способствующих стабилизации глобальной климатической системы. ЮНИДО будет способствовать формированию глобальных и региональных альянсов и партнерств для ускорения коллективных действий, декарбонизации глобальных производственно-сбытовых цепочек и расширения рынков сбыта «зеленой» промышленной продукции.

23. **Оказывать поддержку мерам политики, совместимым с Парижским соглашением**. Преобразование промышленности — это сложный процесс, в рамках которого меры, принимаемые сегодня, будут влиять на экономику и общество в течение десятилетий. ЮНИДО будет оказывать влияние на глобальный дискурс по вопросам, находящимся на стыке борьбы с изменением климата и ВУПР, таким как экономика замкнутого цикла и декарбонизация промышленности, а также активизирует текущую работу по таким направлениям, как цифровизация, возобновляемые источники энергии, технологические решения, устойчивое сельскохозяйственное развитие и климатически оптимизированное сельское хозяйство.

24. **Предоставлять фактологически обоснованные консультации по промышленной политике в интересах климатически устойчивого развития при низком уровне выбросов**. ЮНИДО будет оказывать государствам-членам содействие в разработке, приоритизации и практической реализации мер по борьбе с изменением климата в промышленном секторе, которые учитывают национальную специфику, опираются на инициативу стран и направлены на трансформационные преобразования. По просьбе развивающихся стран ЮНИДО будет оказывать им помощь в обеспечении учета связанных с промышленностью соображений в их национальных стратегиях и планах, включая национальные планы по адаптации, определяемые на национальном уровне вклады в рамках Парижского соглашения, долгосрочные стратегии развития при низком уровне выбросов парниковых газов, планы по снижению риска бедствий и планы гуманитарного реагирования.

25. **Содействовать передаче технологий и знаний для обеспечения климатически устойчивого развития при низком уровне выбросов**. ЮНИДО продолжит помогать развивающимся странам в разработке наиболее перспективных и экономичных мер по смягчению последствий изменения климата и внедрении климатических технологий, доказавших свою эффективность. В то же время ЮНИДО намерена выступать в качестве идейного вдохновителя амбициозных действий по борьбе с изменением климата в промышленной сфере, таких как внедрение прорывных технологий, разработка новых бизнес-моделей, учитывающих климатические риски, и мировоззренческие преобразования, чтобы удержать прирост глобальной средней температуры намного ниже 2 °C сверх доиндустриальных уровней и продолжить усилия по ограничению роста температуры до 1,5 °C сверх доиндустриальных уровней. Она будет активно содействовать сотрудничеству по линии Юг-Юг, Север-Юг и трехстороннему сотрудничеству, чтобы обеспечить передачу широкого спектра технологий и инноваций.

26. **Расширять использование возобновляемых источников энергии для обеспечения климатически устойчивого развития при низком уровне выбросов**. Широкое распространение возобновляемой энергетики в развивающихся странах имеет большое значение для повышения благосостояния людей, создания рабочих мест, расширения возможностей для обучения и декарбонизации энергетических систем. ЮНИДО будет способствовать развитию глобального сотрудничества в области экологически чистой энергетики и совместно со странами-партнерами внедрять технологии для повышения энерго- и ресурсоэффективности в промышленности и изучать различные виды применения

возобновляемых источников энергии, включая «зеленые» водородные технологии, для достижения значительного сокращения выбросов. Экологически чистые водородные технологии — перспективное решение для декарбонизации промышленности, энергетики и транспорта, а также создания «зеленых» рабочих мест и получения других социально-экономических преимуществ.

Вставка 2. Глобальная программа ЮНИДО по использованию «зеленого» водорода в промышленности

«Зеленый» водород может сыграть роль катализатора для энергетического перехода с целью смягчения последствий изменения климата. Обладая богатым потенциалом возобновляемых источников энергии, развивающиеся страны имеют уникальную возможность стать ключевыми производителями «зеленого» водорода и извлечь пользу из новых направлений промышленного и экономического развития при низком уровне выбросов. Привлечение инвестиций в проекты возобновляемой энергетики, строительство электролизных установок и такие энергоемкие отрасли, как производство стали и базовых химикатов, а также содействие развитию отраслей, использующих экологически чистую сталь или химическое сырье, могут способствовать созданию новых рабочих мест и повышению благосостояния населения.

Стремясь воспользоваться этими возможностями, в июле 2021 года ЮНИДО приступила к реализации Глобальной программы по использованию «зеленого» водорода в промышленности, нацеленной на ускорение глобального применения «зеленого» водорода в целях декарбонизации промышленности и содействия промышленному развитию с низким уровнем выбросов. Осуществление Программы идет по двум основным направлениям:

1) «Глобальные партнерские взаимосвязи» — стратегический диалог, накопление и распространение знаний, технических руководств и стандартов.

2) «Техническое сотрудничество» — содействие открытию в странах промышленных кластеров и разработке дорожных карт, связанных с «зеленым» водородом, и совместная реализация проектов.

ЮНИДО будет сотрудничать с государственным и частным секторами, финансовыми организациями и научными учреждениями, чтобы обеспечить участие всех заинтересованных сторон на всех этапах цепочки создания стоимости «зеленого» водорода.

27. **Содействовать укреплению потенциала для интеграции в ВУПР передовой практики обеспечения устойчивости к климатическим изменениям при низком уровне выбросов**. ЮНИДО будет оказывать помощь развивающимся странам в расширении их возможностей для оценки воздействия изменения климата на предприятия, продовольственные и энергетические системы и инфраструктуру, а также разработает меры по предотвращению и снижению воздействия экстремальных погодных явлений и повышению устойчивости к будущим кризисам. ЮНИДО будет уделять особое внимание продвижению решений, основанных на природных факторах, и экосистемной адаптации. ЮНИДО будет и далее поддерживать работу по выявлению и популяризации передовых видов практики и инновационных решений по борьбе с изменением климата в промышленности и укреплять потенциал для использования возможностей, связанных с финансированием, выделяемым на решение проблем климата.

28. **Укреплять потенциал государств-членов для эффективного участия в рыночных механизмах**. Новые рыночные механизмы, созданные в рамках Парижского соглашения, могут способствовать осуществлению ОНУВ, содействовать устойчивому развитию и стимулировать активное участие широкого круга заинтересованных сторон в действиях в области климата. Они могут создать условия для роста финансирования в интересах развивающихся стран. Для того чтобы воспользоваться международными рыночными механизмами, как

частные, так и государственные субъекты должны обладать конкретными компетенциями. ЮНИДО совместно с партнерами будет поддерживать усилия по формированию необходимых компетенций в развивающихся странах, особенно в наименее развитых и малых островных развивающихся государствах, в том числе посредством обмена знаниями и распространения передового опыта, обмена опытом между коллегами и обучения на практике.

29. **Оказывать помощь в использовании возможностей, которые открывает климатическое финансирование, и координация усилий в этой области**. ЮНИДО будет оказывать помощь в использовании возможностей промышленного развития для мобилизации инвестиций со стороны частного сектора и международного климатического финансирования, чтобы обеспечить переход к климатически устойчивому развитию при низком уровне выбросов в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. ЮНИДО будет налаживать партнерские отношения для привлечения инвестиций в климатически ответственные проекты и технологии в развивающихся странах из различных частных, государственных и нетрадиционных источников, создания благоприятных условий для таких инвестиций, снижения сопутствующих рисков и получения от них максимальной отдачи.

30. **Развивать «зеленые» и цифровые навыки для обеспечения справедливости преобразований, касающихся трудовых ресурсов**. Для решения проблем, связанных с изменением климата, требуются принципиально новые подходы к построению климатически устойчивых экономических и социальных систем, характеризующихся низким уровнем выбросов; при этом необходимо стремиться к обеспечению справедливости преобразований, затрагивающих работников: создавать достойные рабочие места и учитывать социальные аспекты переходного периода. Учитывая, что в ближайшие десятилетия многие трудоемкие отрасли могут подвергнуться автоматизации, очень важно обучить женщин и мужчин навыкам, которые потребуются на производстве в будущем. Комплексные инициативы ЮНИДО будут включать развитие навыков, техническое и профессиональное обучение, учебные платформы с открытым доступом, лаборатории и расширенные возможности дистанционного обучения.

Осуществление стратегии

31. Для практической реализации стратегии будет разработан план действий, предусматривающий измеримые показатели и цели. Показатели и цели будут, насколько возможно, согласованы с показателями и целями Комплексного механизма оценки результатов и эффективности ЮНИДО и приведены в соответствие с основными задачами Парижского соглашения.

32. План действий будет охватывать мероприятия по укреплению потенциала, мобилизации ресурсов, партнерствам и коммуникации, необходимые для реализации стратегии. Будет проведена оценка потребностей для выявления пробелов в обучении, знаниях и потенциале штаб-квартиры и отделений на местах ЮНИДО в том, что касается климата, по ее результатам будет разработан внутренний план по укреплению потенциала. В план действий будет также включен план мобилизации ресурсов, включая основной бюджет и внешнее климатическое финансирование через диверсифицированные партнерства и соглашения о финансировании. Будет разработан план по коммуникации для повышения осведомленности о взаимосвязи между изменением климата и промышленным развитием и налаживания взаимодействия с партнерами, финансирующими и заинтересованными сторонами.

33. Располагая ограниченными кадровыми и иными ресурсами, ЮНИДО, чтобы поддерживать эффективность и актуальность своей работы, вынуждена прибегать к помощи широкого круга партнеров. Партнерства и межучрежденческое сотрудничество необходимы для практического применения накопленного опыта, получения доступа к исследованиям и знаниям, привлечения инвестиций

и социального капитала, создания благоприятных условий, стимулирования инноваций, предотвращения дублирования и усиления взаимодополняемости, развития потенциала и усиления информационно-разъяснительной деятельности для обеспечения масштабного воздействия. Будет разработан план привлечения партнеров для повышения отдачи от существующих партнерских отношений и установления новых.

Вставка 3. Эффективное использование стратегических партнерств

- ЮНИДО располагает отделениями в 48 странах и работает с еще большим числом стран через структуры регионального уровня;
- отделения связи в Брюсселе, Женеве и Нью-Йорке и глобальная сеть отделений по содействию инвестициям и развитию технологий;
- Глобальная сеть региональных центров по обеспечению устойчивого энергоснабжения;
- партнерские связи со структурами, предоставляющими климатическое финансирование: Глобальным экологическим фондом, Зеленым климатическим фондом и Адаптационным фондом;
- новые партнерства с международными финансовыми учреждениями, корпорациями, благотворительными фондами и социально ориентированными инвесторами.

34. Стратегия будет периодически пересматриваться с учетом данных мониторинга и оценки, новых глобальных тенденций, обсуждений в рамках РКИКООН и других процессов устойчивого развития.